

управління. Конструктивна критика, яку має забезпечувати опозиція, також неможлива без глибокого аналізу стану соціального захисту населення.

Все це в комплексі має регулювати саме адміністративне право.

Втілення в життя нових пріоритетів суспільного призначення адміністративного права сприятиме істотному посиленню його ролі у формуванні громадянського суспільства і демократичної, соціальної, правової держави. Утвердження нового суспільного призначення адміністративно-правового забезпечення державного впливу на соціальну сферу має відбуватися шляхом запровадження:

— незалежності здійснення функцій і повноважень виконавчої влади в галузі впливу на соціальну сферу;

— публічності та відкритості контролю за діяльністю органів виконавчої влади та їх посадових осіб, насамперед, з позицій поваги до особи та справедливості, а також постійного підвищення ефективності державного впливу на соціальну сферу;

— відповідальності органів державної влади, їх посадових осіб за свої рішення, дії чи бездіяльність перед громадянами та іншими суб'єктами, права яких було порушено, та обов'язкового відшкодування заподіяної цим суб'єктам шкоди;

— ефективного процесуального механізму оскарження громадянами та іншими суб'єктами порушених прав як у межах системи органів державної влади, так і в судовому порядку.

Такий підхід до розуміння соціальної ролі адміністративного права є настільки важливим, що це слід було б вважати стрижневою ідеєю всієї сучасної трансформації українського адміністративного права.

Література

1. Конституція України (Internet: <http://www.rada.gov.ua>).
2. Лук'янець Д.М. Адміністративно-деліктні відносини в Україні: теорія та практика правового регулювання: Монографія. – Суми: ВТД «Університетська книга», 2006. – 367 с.
3. Стеценко С.Г. Адміністративне право України: Навч. посіб. – К.: Атіка, 2007. – 624 с.
4. Щодо стратегічних засад формування ефективної моделі соціальної політики в Україні: Аналітична записка відділу економічної та соціальної стратегії (Internet: http://www.niss.gov.ua/monitor/monitor_5/form_model).

УДК 343.9:343.711:629.33

А.В. Карась

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

Формирование современного законодательства Украины включает две тенденции: с одной стороны, российская правовая система активно адаптирует международные стандарты регулирования правоотношений, с другой – наблюдается тенденция, выраженная в специфике содержания локальных нормативно-правовых актов. Можно выделить ряд положительных моментов и недостатков мер

противодействия незаконному обороту ТС, предусмотренных национальными законодательствами других стран. Как и ранее, эти особенности тривиальнее всего прослеживаются там, где имеется численное преимущество и заинтересованность большей части общества – в сфере автотранспорта. Не лучшим является пример организации этой деятельности на постсоветском пространстве. Межгосударственная программа совместных мер по борьбе с организованной преступностью и другими видами опасных преступлений на территории государств-членов СНГ ограничилась планируемым созданием централизованного банка данных о похищенных ТС. В странах Европейского союза борьба с незаконным оборотом ТС занимает важное место в программе борьбы с организованной преступностью. Принята специальная поправка к директиве о противоугонных устройствах, предусматривающая обязательное оснащение всех новых автомобилей электронными блокираторами [1]. Внутри правовых систем европейских государств несколько различаются санкции за отдельные правонарушения, связанные с незаконным оборотом транспортных средств [2].

Однако везде наблюдается тенденция к весьма жесткому регулированию этих процессов.

Сокращению числа хищений автотранспорта во Франции способствовало внедрение в 1994 году компьютерной системы учета национальных регистрационных номеров транспортных средств наряду с положениями, регулирующими уничтожение титульных документов на ТС, вышедшие из строя. В том же году создана компьютерная национальная система регистрации автомобилей, приняты также юридические нормы, направленные на совершенствование противоугонных систем транспортных средств в соответствии с указаниями Европейского Союза. Более 10 лет действует национальная база данных, регистрирующая всю информацию о похищенных ТС, которая входит в базу данных, предусмотренную Шенгенским соглашением. В качестве прочих полезных мер, направленных на предупреждение и пресечение незаконного оборота транспортных средств, можно упомянуть общественные разъяснительные кампании и специальную подготовку сотрудников правоохранительных органов. В Бельгии, Нидерландах и Люксембурге создана единая компьютерная система для межгосударственного обмена информацией о регистрации транспортных средств и прохождении технического обслуживания. В Словакии пересмотрены правовые положения, направленные на борьбу с незаконным оборотом ТС. Регистрационные документы снабжены специальными элементами защиты. В результате сотрудничества между полицией и компанией «Кар коуд Братислава» была создана система кодирования, которая в обязательном порядке должна предъявляться страховым компаниям. Также создана централизованная регистрационная система, предусматривающая наличие на стеклах каждого автомобиля выгравированных последних восьми цифр идентификационного номера для содействия его обнаружению и возвращению в случае кражи. Словакия была одной из первых стран, которая ввела сведения в международную базу данных Интерпола о похищенных ТС, созданную в середине 90-х годов.

Ответственность за хищение автомобиля в европейских государствах в основном предусмотрена общими нормами уголовных законодательств как кража имущества.

В Германии незаконный оборот транспортных средств попадает под действие Закона о пресечении незаконного оборота наркотиков и других проявлений организованной преступности. Нормы Закона включают строгие санкции, в частности совершение групповой кражи при отягчающих обстоятельствах или незаконная торговля организованной группой похищенным имуществом рассматриваются как тяжкие уголовно наказуемые правонарушения. В этом случае вступают в действие положения об отмыывании денег и конфискации похищенного и другого имущества. Уголовно-процессуальный кодекс предоставляет правоохранительным органам право на прослушивание телефонных разговоров в связи с подобными преступлениями. Законодательство Германии отдельно предусматривает наказание за подделку регистрационных документов транспортных средств и связанные с этим правонарушения. Ответственность в Великобритании за кражу (угон) транспортных средств регулируется общими нормами Закона о кражах 1968 года: параграф 12(1) – завладение автотранспортным средством без соответствующих полномочий и т.д. Здесь еще в 1969 году был принят закон, требующий от производителей устанавливать на всех автомобилях с 1 июля 1972 года противоугонные устройства – соответствующие замки на рулевых колонках, и в то время это дало положительные результаты.

Эстония имеет широкую правовую основу для пресечения незаконного оборота транспортных средств, включая указ правительства о регулировании продажи и приобретения автомобилей.

В законодательстве Греции содержатся нормы ответственности за незаконный оборот транспортных средств, в частности подделку, кражу, незаконное присвоение, получение и распределение доходов от преступной деятельности. Правовые положения, касающиеся незаконного оборота транспортных средств, содержатся в Таможенном кодексе: приводятся различные формы контрабанды, включая удаление номера шасси на автомобиле и его перенос или воспроизведение на другом транспортном средстве, за который не уплачена соответствующая пошлина. Действуют также законы об общественном порядке, о предупреждении и пресечении легализации поступлений от преступной деятельности. Кодекс дорожного движения, постановление МВД о потерянных, обнаруженных и похищенных предметах и поиске людей и предметов и другие правовые нормы, содержащие положения о противодействии незаконному обороту транспортных средств. Полиция тесно сотрудничает с береговой охраной, таможней и другими правоохранительными органами.

В Венгрии законодательно не были урегулированы вопросы разграничения компетенции между полицией и таможней. Таможенная служба может отказать полиции в предоставлении данных на ввезенную из-за границы машину, ссылаясь на положение о «таможенной тайне».

По инициативе Ассоциации страховых компаний Израиля в ноябре 1994 года был создан отдел розыска похищенных транспортных средств. С 1995 года меж-

министерский комитет по выработке мер борьбы с этим видом преступлений принял ряд рекомендаций, в том числе касающихся расширения сферы деятельности отдела на все округа, создания окружных и местных отделов по расследованию автомобильных краж, использования магнитных карт и диалоговых процедур для регистрации владельца транспортного средства. Гражданским законодательством Японии предусмотрена возможность подачи иска в связи с приобретением или утратой собственности на транспортное средство. Такой иск можно подать и в отношении третьей стороны в том случае, если это транспортное средство состоит в автомобильном реестре. В Австралии существуют две национальные базы данных, используемые Национальной группой специального назначения по борьбе с угоном транспортных средств и содержащие информацию для пресечения незаконного оборота транспортных средств: база данных NEVDIS федерального агентства «Австророудз», которая содержит сведения о регистрации транспортных средств, и Национальный регистр списания транспортных средств. Осенью 2001 года правительство Австралии поручило Национальному совету по борьбе с угонами автотранспорта реализовать программу новой маркировки автомобилей. В итоге с 2002 года все ТС, сходящие с конвейеров местных автозаводов, дополнительно маркируют по уникальной австралийской технологии микродотами (напыляемыми на любую деталь в неограниченном количестве маркерами на основе специального полиэфирного состава размерами около 1 мм в диаметре и 0,1 мм толщиной с нанесенным лазерным способом 154 персональным номером). Подержанные автомобили оборудуются за отдельную плату. Как результат, количество угонов в Австралии, входившей до этого в пятерку стран-мировых лидеров в данном отношении, снизилось на 18%. Данный опыт активно внедряется в США, Канаде, Великобритании, Голландии, Малайзии, Индонезии, Новой Зеландии, Южной Африке. Метод позволяет защищать не только автомобили, но и другие ТС – катера, яхты, самолеты, а также мебель, бытовую технику и даже недвижимость [3].

Для уменьшения количества хищений ТС в наиболее автомобилизированной стране мира американцы пошли на такие меры, как ужесточение наказаний за подобные преступления, непрерывное совершенствование противоугонных технологий, организация специальных фондов и союзов, направленных против автомобильных угонщиков.

Показательно развитие в США специальных законов, содержащих ответственность за кражи транспортных средств. Первый законодательный акт, направленный на борьбу с незаконным оборотом ТС, был принят еще в 1919 году.

Это так называемый закон Дайера (Dyer Act) – Федеральный закон США, согласно которому перевозка украденных транспортных средств через границу штата является федеральным преступлением. В соответствии с этим законом ФБР часто подключается к расследованию преступлений, дела о которых по всем признакам входят в компетенцию местной полиции или полиции штата. До 1984 года правоохранные органы руководствовались положениями Закона о нарушениях дорожного движения 1966 года и нормами Федерального уголовного кодекса США (раздел 18 Свода Законов США). В 1984 году принят

Закон о преследовании краж автотранспортных средств. В соответствии с ним основные узлы и детали марок автомашин, которые наиболее часто угоняют, должны маркироваться постоянными идентификационными номерами. Если 17-значные цифровые маркировки слегка затерты или видны попытки удаления номеров, то такая машина подлежит конфискации. Подделать все маркировки VIN автомобиля считалось невозможным и предполагалось, что маркированные автомобили и агрегаты легче найти. По оценкам специалистов, стоимость маркировки одной машины не должна превышать 15 долларов США.

По мнению авторов Закона, его принятие позволило снизить уровень автомобильных краж в стране, общую стоимость страхования автомобилей, затраты на профилактические мероприятия [4]. В соответствии с требованием принятого Закона необходимо проставлять заводской номер на четырех узлах или деталях автоприцепов, на 9 – на грузовиках, на 14 – всех остальных автомашин.

В перечень важнейших частей автомашин, создающих максимальные трудности для профессиональных преступников, занимающихся продажей угнанных автомобилей или узлов, предложенных министерством юстиции, входят: двигатель, коробка передач, боковые двери, капот, передняя боковая стойка радиатора, передние крылья, головка блока цилиндров, задняя дверь, дно багажника, а также деталь или узел, выбираемые ежегодно по усмотрению автомобильной компании, о котором она должна сообщить полиции. Этот перечень может периодически изменяться.

Все развитие законодательства США направлено на ужесточение наказаний за преступления, связанные с кражами автомобилей. Законодательство в борьбе с автомобильными кражами возлагает на автомобильные концерны и полицию определенные обязанности, предоставляя федеральным и местным судам широкие полномочия.

Параграф 511 раздела 18 Свода Законов США предусматривал за преднамеренное изменение, уничтожение, подделку или переделку регистрационного номера автомобиля или его частей (узлов) штраф до 10 тыс. долларов, или тюремное заключение до 5 лет, или то и другое. Согласно параграфу 533, нарушитель, преднамеренно импортирующий или экспортирующий украденные автомобили или их узлы, подвергался штрафу до 15 тыс. долларов, или тюремному заключению до 5 лет, или тому и другому.

В соответствии с параграфом 2312 перевозка внутри страны или за рубеж с целью продажи автомобилей, о которых известно, что они украдены, наказывалась штрафом до 5 тысяч долларов, или тюремным заключением до 5 лет, или тем и другим. В параграфе 2313 было указано, что лицо, получившее, завладевшее, хранящее на складе, укрывающее, обменивающее или продающее любое транспортное средство и знающее, что оно попало в страну или штат после того, как было украдено, наказывается штрафом до 5 тыс. долларов, или тюремным заключением до 5 лет, или тем и другим.

Лицо, которое покупает, завладевает, получает право контроля над автомобильным средством или его узлами с намерением продать или иным способом избавиться от него и при этом знает, что регистрационный номер на нем изменен,

подделан, уничтожен или переделан, в соответствии с параграфом 2321 подвергалось штрафу на сумму до 20 тыс. долларов США, или тюремному заключению на срок до 10 лет, или тому и другому.

В 1992 году были внесены поправки в Закон о борьбе с кражами транспортных средств 1984 года:

— введен новый состав преступления — вооруженный угон автомобиля является федеральным преступлением (ст. 101 раздел 1.А.);

— общественные организации имеют право обратиться в Департамент транспортных средств и запросить общие данные на автомобиль (DMV) для предоставления этой информации в любые негосударственные учреждения;

— увеличивается финансирование VIN-программы, клеймение как отдельных частей, так и целых автомобилей, введено требование проверки магазинами VIN-номеров по базам данных ФБР.

Приняты и иные законодательные изменения и дополнения. Так, ст. 102 Закона предусматривает повышение максимальной меры наказания за ввоз и вывоз краденных автомашин от пяти до десяти лет тюремного заключения. Согласно ст. 103, такая же санкция предусмотрена за транспортировку (перевоз) краденных автомашин за пределы штата, а также за владение и торговлю ними. В ст. 104 перечислены административные и уголовные меры преследования лиц, изменивших вид угнанного автомобиля, заменивших регистрационный знак, перегнавших украденный автомобиль из одного штата в другой или же непосредственно осуществивших вооруженный угон транспортного средства. Ст. 105 устанавливает новое наказание (его определяет федеральный суд) для лиц, владеющих, руководящих работой, оказывающих поддержку или контролирующей деятельность мастерских по разборке (сборке) угнанных автомашин. Это — лишение свободы с максимальным сроком до 15 лет. В статье указано право Генерального прокурора США определять, подпадает ли проверяемая мастерская под такую категорию.

Представляется целесообразным учесть отрицательные примеры организации деятельности, а также законотворчества в мировой практике и адаптировать наиболее эффективные меры в рассматриваемой сфере, выработанные международным сообществом, в украинское правовое поле.

Литература

1. Здесь и далее по материалам: Международное сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом транспортных средств: Зарубежный опыт. Обзорная информация. — М.: ГИЦ МВД России, 1998. — Вып. 3.
2. Автомобильные кражи: Закон по борьбе с угоном автомобилей 1992 года (Правоохранительный бюллетень ФБР США, 1995). — М.: ГИЦ МВД России, 2000. — С. 44-51.
3. Василенко Ю. Пометят все // Автомир. — 2003. — 7 июня.
4. Американа: Англо-русский лингвострановедческий словарь / Под ред. и общ. рук. Г.В. Чернова. — Смоленск: Полиграмма, 1996. — С. 118.