

новище профспілок у сфері трудових відносин. Реально поки ще немає інших представницьких організацій працівників, які б нарівні з профспілками були здатні виступати партнерами роботодавців і органів державної влади у соціальному діалозі.

Розробники проекту обійшли увагою важливе положення про те, що на відміну від індивідуальних, колективні трудові відносини виникають і функціонують й на інших, крім виробничого, рівнях — національному, галузевому, територіальному.

Таким чином, при доробці проекту Трудового кодексу України напередодні прийняття його у другому читанні необхідно серйозно попрацювати над структурою і змістом Книги 6, зокрема нормами, які закріплюють поняття, види, сторони (їх представників) колективних трудових відносин.

Література

1. Проект Трудового кодексу України // Праця і зарплата. — 2003. — № 42.
2. Конвенції та рекомендації, ухвалені Міжнародною організацією праці. 1919–1964. Т. I. — Женева: Міжпар. бюро праці, 1999. — С. 768.
3. Мадюк А. Р. Трудовое правоотношения развитого социалистического общества. — К.: Паук. думка, 1984. — 280 с.
4. Чанишева Г. I. Коллективні відносини у сфері праці: Теоретико-правовий аспект. — О.: Юрид. л-ра, 2001. — 327 с.
5. Господарський кодекс України: Затв. Законом України від 16 січня 2003 р. // Відомості Верховної Ради України. — 2003. — № 18–22.

УДК 331.25(477)

*И. М. Сирота,
канд. юрид. наук, профессор*

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В УКРАИНЕ

Одним из приоритетных направлений социальной политики и деятельности государства на современном этапе развития правового государства и формирования рыночных отношений, является осуществление реформы системы пенсионного обеспечения. Посредством улучшения пенсионного обеспечения решается вопрос о повышении уровня жизни старшего поколения, ветеранов труда и других нетрудоспособных граждан. Пенсионная реформа длится уже несколько лет. Основным документом, положившим начало реформы является Концепция социального обеспечения населения Украины, одобренная постановлением Верховной Рады Украины, от 21 декабря 1993 г. [1]. В этом документе заложены теоретические основы новой национальной системы социального обеспечения, перспективы ее развития, ориентированные на будущее.

Значительный вклад в развитие системы пенсионного обеспечения внесли указы Президента Украины, Послание Президента Украины Верховной Раде

Украины и Кабинету Министров Украины «Об основных направлениях реформирования системы пенсионного обеспечения населения Украины» от 5 октября 2001 г. В этих важнейших документах, по существу, разработана широко-масштабная, комплексная программа развития социального обеспечения. Такая программа создана в нашей стране впервые. Она призвана радикально изменить, оставшуюся нам в наследство, систему пенсионного обеспечения, адаптировать ее к новым условиям хозяйствования, развитию рыночных отношений, стабилизировать жизненный уровень населения.

Осуществляемая в нашей стране пенсионная реформа, вносит много нового в сферу государственного регулирования социального обеспечения населения. Обновляется законодательство. Так, в июле 2003 г. принято два основополагающих Закона Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» [2] и «О негосударственном пенсионном обеспечении» [3]. В этих базовых законах установлено три уровня пенсионного обеспечения нетрудоспособных граждан Украины: солидарный, обязательный накопительный и негосударственный добровольный способ привлечения средств для пенсионного обеспечения.

Первый уровень — это солидарная система государственного пенсионного страхования, которая является обязательной и предусматривает назначение пенсий в зависимости от страхового трудового стажа. Второй уровень основан на обязательных пенсионных накоплениях, которые учитываются в персонализированной базе данных Пенсионного фонда Украины на накопительных пенсионных счетах граждан. Этот уровень будет внедряться поэтапно после выполнения в Украине определенных условий и размер отчислений из заработной платы не должен превышать 7%. Взносы в обязательную накопительную систему будут инвестироваться в разные сферы экономической деятельности с целью их приумножения и будут собственностью его плательщиков.

Третий уровень предусматривает дополнительное негосударственное пенсионное обеспечение, которое осуществляется через добровольное привлечение средств граждан и организаций в негосударственные пенсионные фонды. Этот уровень обеспечивается Законом Украины «О негосударственном пенсионном обеспечении», который открывает возможности для аккумуляции средств на старость путем взносов в разные негосударственные пенсионные фонды. В негосударственные пенсионные фонды (по данным 47 фондов Украины) поступило по состоянию на декабрь 2003 г. почти 16 млн грн. Добровольными участниками фондов являются сегодня более 30 тыс. чел. Но эта цифра будет увеличиваться. Ежемесячный размер пенсионных выплат участникам пенсионных фондов будет составлять в среднем 40–50 грн [4].

Однако следует отметить, что Закон Украины «О негосударственном пенсионном обеспечении» вступил в действие с 1 января 2004 г. и работа по его применению только начинается. Законодатель создал необходимое правовое поле деятельности. Закон был разработан на основе имеющейся отечественной практики законодательства, многолетних научных исследований, использовании зарубежного опыта социальной защиты населения.

Принятие новых законов является одним из самых важных этапов пенсионной реформы. Вслед за принятием базовых законов, Кабинет Министров принял пакет нормативных актов по осуществлению пенсионной реформы. Одним из таких актов является Постановление Кабинета Министров Украины «О мерах по улучшению пенсионного обеспечения граждан» от 20 ноября 2003 г. № 1783 [5].

Проведение пенсионной реформы, создание трехуровневой системы пенсионного страхования и переход на персонализированный учет взносов поможет решить наболевшие проблемы пенсионного обеспечения граждан Украины. Однако полностью ощутить эти положительные изменения смогут лишь те будущие пенсионеры, которые сейчас вступают в трудоспособный возраст. Только они смогут накопить себе достаточную сумму средств, которые будут им выплачиваться после выхода на пенсию. Улучшить же материальное положение сегодняшних пенсионеров можно только путем объединения усилий государства, работодателей и работников для ускорения развития экономики Украины, наполнения Государственного бюджета Украины и повышения уровня заработной платы.

На законодательном уровне необходимо совершенствовать обязательную ежемесячную индексацию номинальных пенсий. Реформирование пенсионной системы — процесс длительный. 1 января 2004 г. — это лишь начало нового этапа реформы. По мере накопления в государстве финансовых ресурсов трудовые пенсии будут поэтапно и последовательно увеличиваться, чтобы в перспективе, даже минимальную пенсию повысить до уровня прожиточного минимума. Необходимо отметить, что уже в текущем году предусматривается увеличение трудовых пенсий.

А пока что, следует, на наш взгляд, прокомментировать некоторые первые показатели перерасчета пенсий по новому законодательству. Очень большая дифференциация размеров пенсий, на что обратил внимание Президент Украины Л. Д. Кучма и поручил Кабинету Министров Украины принять необходимые меры по уменьшению дифференциации пенсий путем увеличения размера минимальных пенсионных выплат [6].

В соответствии с новым законом Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» от 9 июля 2003 г. территориальными подразделениями Пенсионного фонда Украины пересчитано почти 12,5 млн пенсий. Право на повышение пенсий по новому закону приобрели 3,9 млн пенсионеров (им увеличены выплаты пенсий в сумме от 20 грн и более), 8,6 млн пенсионеров получили повышение трудовых пенсий на 4,2% в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Украины от 20 ноября 2003 г. [7].

А как выглядит реализация нового закона в отдельных регионах Украины? По данным Главного управления Пенсионного фонда Украины в Днепропетровской области пенсии в новых размерах получают с 1 января 2004 г. 957,3 тыс. из 1 млн 47 тыс. пенсионеров области. Так, 645,2 тыс. пенсионеров получили повышение пенсий — до 10 грн; 136,9 тыс. — до 50 грн; у 79,8 тыс. пенсионеров пенсии увеличены от 50 до 100 грн; 92,2 тыс. получателей имеют сегодня пен-

сию на 100–500 грн больше чем ранее. У 2,5 тыс. нынешних пенсионеров довольно существенное увеличение пенсий — на сумму более 500 грн в месяц [8].

Несколько иная картина в Одесской области. Здесь из 630 тыс. пенсионеров повышены пенсии по новому закону у 166 тыс. чел., то есть 27% пенсионеров получили повышение пенсий. В том числе, у 57 тыс. чел. увеличены пенсии от 10 до 50 грн в месяц, 794 чел. получают пенсии свыше 500 грн в месяц. Всем остальным пенсионерам пенсии увеличены в пределах 10 грн в месяц.

Приведенная статистика свидетельствует, что у большинства пенсионеров повышение пенсий составляет в минимальном размере — 4,2%. Это те пенсионеры, у которых увеличение пенсий по новому закону не произошло из-за величины трудового стажа и размера заработной платы, больше всего по причине низкой зарплаты, которую они получали. Даже если стаж был большой, а зарплата низкая, пенсия не может быть высокой.

Перерасчет, увеличение пенсий в соответствии с новым законодательством непосредственно зависит от уровня заработной платы в стране. Она — зеркало пенсии.

Однако пенсионная реформа — это не только повышение пенсий, а в первую очередь изменение механизма начисления пенсий. Переход к страховой пенсионной системе предусматривает прямую зависимость размера пенсии от страхового стажа и заработка. Страховой стаж — общая сумма периодов уплаты страховых взносов застрахованным лицом в сумме не меньше минимального страхового взноса.

Сегодня пенсии назначаются и исчисляются по нормам двух законов: «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» от 9 июля 2003 г. и «О пенсионном обеспечении» от 5 ноября 1991 г. [9] Стаж делится на две половины — до января 2004 г. и после. Трудовой стаж до 1 января 2004 г. автоматически переводится в страховой.

В системе пенсионного фонда на каждого работника заведены персонализированные счета, на которых фиксируется сумма личных страховых взносов. И будущая пенсия по первому уровню солидарной системы будет рассчитываться человеку с 1 января 2004 г. исключительно из тех сумм, с которых уплачены страховые взносы. То же касается и страхового стажа. Если гражданин какой-то период не платил страховые взносы, то ему этот период не засчитывается в стаж для расчета пенсии.

Солидарная система пенсионного страхования предусматривает три вида трудовых пенсий: пенсии по возрасту, по инвалидности, и в связи с потерей кормильца. Каждый вид пенсии назначается при соблюдении определенных условий. Например, пенсии по возрасту назначается по достижении мужчинами 60 лет, женщинами 55 лет и наличия страхового стажа не менее пяти лет. Размер трудовой пенсии по возрасту определяется по определенной формуле, зафиксированной в законе. Минимальный размер пенсии по возрасту устанавливается при наличии у мужчин 25, а у женщин — 20 лет страхового стажа в размере 20% средней заработной платы работников, занятых в отраслях народного хозяйства.

При наличии у работника страхового стажа большей продолжительности, чем предусмотрено для назначения минимальной пенсии в солидарной системе, пенсия увеличивается на один процент за каждый год страхового стажа.

Вторым видом трудовых пенсий в солидарной системе является пенсия по инвалидности. Она назначается в случае наступления инвалидности, повлекшей полную или частичную утрату трудоспособности вследствие общего заболевания (в том числе увечья, не связанного с работой, инвалидности с детства) при наличии страхового стажа, необходимого для назначения пенсии по инвалидности. Величина трудового стажа дифференцирована в зависимости от возраста наступления инвалидности. Так, до достижения лицом 23 лет включительно требуется стаж 2 года; от 24 лет до достижения лицом 26 лет включительно — 3 года; от 27 лет до достижения лицом 31 года включительно — 4 года; для лиц 32 лет и старше — 5 лет.

Если инвалидность наступила в период прохождения срочной военной службы, то пенсия по инвалидности назначается лицу независимо от наличия страхового стажа.

Размер пенсии по инвалидности тоже дифференцирован и зависит от группы инвалидности: по первой группе пенсия назначается в размере 100% пенсии по возрасту; инвалидам II группы — 90% пенсии по возрасту; инвалидам III группы — 50% пенсии по возрасту, исчисленной в порядке, установленном для пенсии по возрасту. Пенсия по инвалидности назначается на весь период установления МСЭк инвалидности. Инвалидам — мужчинам старше 60 лет и женщинам старше 55 лет пенсии по инвалидности назначаются пожизненно. Переосвидетельствование этих инвалидов производится только по их желанию.

И, наконец, еще один вид пенсии, предусмотренный новым законом — это пенсия в связи с потерей кормильца. Право на эту пенсию имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении, при наличии у кормильца на день смерти страхового стажа, который был бы необходим ему для назначения пенсии по инвалидности, а в случае смерти пенсионера или лиц в период прохождения срочной военной службы — независимо от продолжительности страхового стажа.

Закон дает определение понятия иждивения как одного из условий назначения пенсии в связи с потерей кормильца. Иждивением считается полное содержание умершим кормильцем нетрудоспособных лиц, или оказание им помощи, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию.

Детям пенсия в связи с потерей кормильца назначается независимо от того, состояли ли они на иждивении кормильца. Таким же правом на пенсию пользуются усыновленные дети, пасынки и падчерицы, если они не получали алиментов от родителей.

Размер пенсии в связи с потерей кормильца устанавливается в зависимости от численности в семье нетрудоспособных лиц: на одного нетрудоспособного члена семьи назначается 50% пенсии по возрасту умершего кормильца; на

двух и более нетрудоспособных членов семьи — 100% пенсии по возрасту умершего кормильца, распределяемой между ними в равных долях.

Пенсия в связи с потерей кормильца назначается на весь период, в течение которого член семьи умершего кормильца считается нетрудоспособным. На всех членов семьи, имеющих право на пенсию, назначается одна общая пенсия. Однако по требованию члена семьи из общей суммы пенсии выделяется его доля, которая назначается отдельно.

Очень важным вопросом при назначении пенсии является определение ее размера. Законодательством установлены определенные правила, способы исчисления заработной платы для назначения пенсии. Для начисления пенсии в солидарной системе учитывается заработок (доход) за любые 60 календарных месяцев страхового стажа подряд до 1 июля 2000 г., независимо от перерывов, и за весь период страхового стажа, начиная с 1 июля 2000 г. Заработная плата (доход) за период страхового стажа до 1 июля 2000 г. учитывается для начисления пенсии на основании документов о начисленной заработной плате (доходе), выданных в порядке, установленном законодательством, а за период страхового стажа, начиная с 1 июля 2000 года — по данным, содержащимся в системе персонифицированного учета. Заработная плата (доход) для начисления пенсии определяется по установленной законодательством методике, формуле (ст. 40 Закона от 9 июля 2003 № 1058-IV).

Все виды пенсий по солидарной системе назначаются и выплачиваются территориальными органами Пенсионного фонда в районах и городах. Заявления о назначении пенсии или ее перерасчете подаются в территориальные органы. При назначении пенсии по возрасту заявление может быть подано застрахованным лицом не ранее чем за месяц до достижения пенсионного возраста.

Пенсия по возрасту назначается со дня обращения за пенсией, то есть со дня который наступает за днем достижения пенсионного возраста, если обращение за пенсией состоялось не позднее трех месяцев со дня достижением лицом пенсионного возраста. Пенсия по инвалидности назначается со дня установления инвалидности, если обращение за ней последовало не позднее трех месяцев со дня установления инвалидности.

Назначение пенсии в связи с потерей кормильца производится со дня, наступающего за днем смерти кормильца, если обращение о назначении такой пенсии состоялось в течение 12 месяцев со дня смерти кормильца.

Пенсии назначаются пожизненно или на период, указанный в законе. Например, пенсия в связи с потерей кормильца назначается на весь период, в течение которого член семьи умершего кормильца считается нетрудоспособным.

Документы о назначении (перерасчете) пенсии рассматривает территориальный орган Пенсионного фонда и не позднее 10 дней со дня их поступления принимает решение о назначении (перерасчете) или об отказе в назначении (перерасчете) пенсии.

Законом установлен определенный порядок выплат пенсии. Пенсия выплачивается в срок не позднее 25 числа месяца, за который выплачивается пенсия,

исключительно в денежной форме по указанному в заявлении месту фактического жительства пенсионера в пределах Украины. Пенсия выплачивается без учета получаемой заработной платы (дохода) или пенсионных выплат из накопительной системы пенсионного страхования или пенсионных выплат из системы негосударственного пенсионного обеспечения.

Пенсия может выплачиваться по доверенности, порядок оформления которой устанавливается законодательством. Выплата пенсии по доверенности осуществляется в течение всего периода действия доверенности при условии возобновления пенсионером заявления о выплате пенсии по доверенности через каждый год действия доверенности.

Если пенсионер находится в доме-интернате для престарелых или другом учреждении системы социальной защиты населения на полном государственном содержании, то пенсия ему выплачивается в размере 25% от суммы назначенной пенсии. В случаях, если размер его пенсии превышает стоимость содержания, выплачивается разница между пенсией и стоимостью содержания, но не менее 25% назначенной пенсии. Если у пенсионера, находящегося в учреждении для престарелых на полном государственном содержании, есть нетрудоспособные члены семьи, состоящие на его иждивении, пенсия выплачивается в таком порядке: 25% пенсии — самому пенсионеру, а другая часть пенсии, но не более 50% назначенного размера пенсии — нетрудоспособным членам его семьи.

Детям-сиротам за период их нахождения в учреждениях на полном государственном содержании пенсия, назначенная им в связи с потерей кормильца выплачивается в полном размере и перечисляется на их личные счета в банке. Другим детям, находящимся в учреждениях на государственном содержании, выплачивается 50% назначенной пенсии в связи с потерей кормильца и также перечисляется на их личные счета в банке.

Выплата пенсии может быть прекращена по решению территориальных органов Пенсионного фонда или суда: если пенсия назначена на основании документов, содержащих недостоверные сведения; когда пенсионер проживает за границей и выплата пенсии не предусматривается международным договором; в случае смерти пенсионера; неполучения назначенной пенсии в течение 6 месяцев подряд. Возобновление выплаты пенсии производится по решению тех же органов пенсионного фонда в течение 10 дней после выяснения обстоятельств и наличия условий для возобновления выплаты пенсии.

Пенсия, как и заработная плата, является основным источником средств к существованию человека. Поэтому она строго охраняется законом. Из пенсии могут быть удержаны излишне выплаченные суммы вследствие злоупотреблений пенсионера или представления страхователем недостоверных сведений о назначении или исчислении пенсии. Излишне полученные суммы пенсии могут быть возвращены пенсионером добровольно или взысканы с него на основании решений органов пенсионного фонда либо в судебном порядке.

Размер взыскания определяется на основании судебных решений, определений, постановлений и приговоров (в отношении имущественных взысканий),

исполнительных надписей нотариусов и иных решений и постановлений, исполнение которых в соответствии с законом производится в порядке, установленном для исполнения судебных решений. Из пенсии может быть взыскано не более 50% ее размера по совокупности нескольких обстоятельств: на содержание членов семьи (алиментов), на возмещение убытков от хищения имущества предприятий и организаций, на возмещение пенсионером вреда, причиненного увечьем или другим повреждением здоровья, а также в связи со смертью пострадавшего, на возврат перечисленных сумм заработной платы.

По всем другим видам взысканий может быть удержано не более 20% пенсии. Имеется в виду переплата пенсии. Никакие другие удержания из пенсии законом не допускаются.

Некоторые особенности имеются при выплате пенсий гражданам, выехавшим за границу на постоянное место жительства. В законе зафиксировано, что если пенсия была назначена в Украине, то она выплачивается за шесть месяцев вперед перед отъездом. Во время пребывания за границей пенсия выплачивается в том случае, если это предусмотрено международным договором Украины.

Законодательством регулируется и такой вопрос как выплата недополученной пенсии в связи со смертью пенсионера. Установлено, что недополученная пенсия в связи со смертью пенсионера, не включается в состав наследства и выплачивается по месяц смерти включительно нетрудоспособным членам семьи, которые относятся к кругу лиц, имеющих право на пенсию в связи с потерей кормильца.

Рассмотренные выше вопросы свидетельствуют, что правовое обеспечение развития пенсионной системы происходит на новой законодательной базе, существенно обогатившей такую важную профилирующую отрасль права как право социального обеспечения. Принятые законы качественно изменили и наполнили систему источников права новыми регулятивными функциями. Изменена терминология, закреплены основные принципы пенсионного страхования, установлен новый порядок управления пенсионной системой. Полностью переданы функции управления системой пенсионного обеспечения Пенсионному фонду Украины. Он теперь осуществляет руководство и управление солидарной системой, проводит сбор, аккумуляцию и учет страховых взносов, назначает пенсии и подготавливает документы для ее выплаты, обеспечивает своевременное и в полном объеме финансирование и выплату пенсий, осуществляет контроль за целевым использованием средств, решает вопросы, связанные с ведением учета пенсионных активов застрахованных лиц на накопительных счетах, осуществляет административное управление Накопительным фондом и выполняет другие функции. И все это входит в систему, предмет отрасли права социального обеспечения, которая сегодня стала базовой для подготовки специалистов, занятых в сфере государственной системы социальной защиты населения.

Литература

1. Ведомости Верховной Рады Украины. — 1994. — № 6. — Ст. 32.

2. Ведомости Верховной Рады Украины. — 2003. — № 49–51. — Ст. 376.
3. Ведомости Верховной Рады Украины. — 2003. — № 47–48. — Ст. 372.
4. Урядовий кур'єр. — 2004. — № 5.
5. Офіційний вісник України. — 2003. — № 47. — Ст. 2431.
6. Урядовий кур'єр. — 2004. — № 17.
7. Урядовий кур'єр. — 2004. — № 21.
8. Урядовий кур'єр. — 2004. — № 27.
9. Ведомости Верховной Рады Украины. — 1992. — № 3. — Ст. 10, 11.

УДК 331.109

В. В. Лазор,
*канд. юрид. наук, доцент кафедри правоведения
Восточноукраинского национального университета
им. Владимира Даля (Луганск)*

МИРНЫЕ СПОСОБЫ РАЗРЕШЕНИЯ КОЛЛЕКТИВНЫХ ТРУДОВЫХ РАЗНОГЛАСИЙ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Исходя из концепции развития трудовых отношений в условиях рыночной экономики, можно утверждать, что коллективные трудовые споры и конфликты между работниками и работодателями являются объективной реальностью и представляют собой, по сути, нормальный диалектический процесс. Задача любого современного демократического государства, в том числе Украины, состоит в том, чтобы правовыми средствами обеспечить эффективное и оперативное разрешение возникших коллективных трудовых разногласий с тем, чтобы предотвратить социальные потрясения в обществе. С этой целью в национальных правовых системах используются разнообразные формы и методы разрешения коллективных трудовых споров и конфликтов, отдавая предпочтение мирным способам урегулирования.

Проблемам правового регулирования мирных способов разрешения коллективных трудовых разногласий уделяют внимание в своих работах многие ученые, в частности, такие как З. С. Богатыренко, О. М. Грибаков, А. М. Зак, А. Зубкова, И. Я. Киселев, Н. Л. Лютов, Д. С. Некипелов и др. Однако, принимая во внимание объективные сложности периода построения развитой рыночной экономики, который наблюдается в настоящее время в Украине, проблема оптимизации правовых способов мирного разрешения коллективных трудовых споров и конфликтов во избежание развития забастовочного движения, остается очень актуальной.

Целью настоящей работы является исследование правовой сущности примирения и посредничества, роль и значение названных правовых процедур в урегулировании коллективных трудовых разногласий, а также обоснование предложений по повышению эффективности примирения и посредничества в украинской правовой системе.